

Bogotá D.C.

Subsecretario de Despacho
DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA
Comisión Primera del Plan de Desarrollo
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
CL 36 No. 28 A – 41

CONCEJO DE BOGOTÁ 29-05-2025 02:39:23
2025ER14676 O 1 Fol:8 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE/DANIEL RICARDO PAEZ DE
DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN N.659 DE 2025
OBS: N° 2025EE114132

Asunto: Respuesta Proposición 659 de 2025
Radicación SDA 2025ER106935 del 19/05/2025
Citante: H. C. Roció Dussán Pérez

Respetado Subsecretario.

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo; de manera atenta se da respuesta a las preguntas de competencia de la Entidad en la **Proposición 659 de 2025 – “TRONCAL AVENIDA 68: IMPACTOS DE UN PROYECTO CONVERTIDO EN MUCHAS OBRAS INCONCLUSAS”**

“6. Informe estados de procesos sancionatorios relacionados con la construcción de la troncal de Transmilenio de la Av. 68, dentro de sus competencias.”

Una vez verificado el sistema de información de la Entidad (Forest) con la información reportada por las áreas técnicas, se observa que en el marco de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, cursan en esta Secretaría, 25 procesos sancionatorios por presuntos incumplimientos a la normativa ambiental en materia silvicultural frente al Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, los cuales se relacionan a continuación:

CT SSFFS	Expediente sancionatorio
2021IE287426	SDA-08-2023-206
2021IE177209	SDA08-2022-233
2021IE276208	SDA-08-2022-795
2023IE169246	SDA-08-2023-2939
2022IE242665	SDA-08-2022-795
2023IE267531	SDA-08-2023-5002
2023IE169241	SDA-08-2023-2935
2023IE169252	SDA-08-2023-2944
2023IE169242	SDA-08-2023-2936
2021IE187085	SDA-08-2022-228

2022IE89773	SDA-08-2023-209
2023IE169244	SDA-08-2023-2938
2022IE242667	SDA-08-2023-211
2021IE187082	SDA-08-2022-788
2021IE195026	SDA-08-2022-232
2021IE273658	SDA-08-2023-208
2023IE169247	SDA-08-2023-2940
2023IE169411	SDA-08-2023-2972
2022IE242668	SDA-08-2022-994
2023IE169250	SDA-08-2023-2942
2023IE169243	SDA-08-2023-2937
2023IE169251	SDA-08-2023-2943
2022IE66526	SDA-08-2023-210
2023IE169248	SDA-08-2023-2941
2021IE276240	SDA-08-2022-793

Fuente: Dirección de Control Ambiental – DCA, mayo 2025.

“8. Informe detalladamente para cada grupo de obra las medidas de manejo ambiental implementadas, especificando:

- ***Tipo de impacto ambiental identificado***
- ***Estado de cumplimiento de cada medida***
- ***Observaciones formuladas por la autoridad ambiental y acciones correctivas Aplicadas”***
- ***Medidas de mitigación adoptadas***

En principio, es preciso señalar que el **estudio de impacto ambiental** es el instrumento básico para la toma de decisiones sobre los proyectos, obras o actividades **que requieren licencia ambiental** y se exigirá en todos los casos en que de acuerdo con la ley y el presente reglamento se requiera. Resulta oportuno indicar que las *obras de la AV 68* **no** se encuentran dentro de los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento ambiental.

Así, la Licencia Ambiental es un instrumento administrativo de manejo y control, cuyos presupuestos de exigencia están relacionados, en primer lugar, con el contenido de los artículos 49 y 50 de la Ley 99 de 1993, según los cuales:

“Artículo 49°.- De la Obligatoriedad de la Licencia Ambiental. La ejecución de obras, el establecimiento de industrias o el desarrollo de cualquier actividad que, de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje requerirán de una Licencia Ambiental”
(El subrayado no hace parte del texto original).

“Artículo 50°.- De la Licencia Ambiental. Se entiende por Licencia Ambiental la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de una obra o actividad sujeta al cumplimiento por el beneficiario de la licencia de los requisitos que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales de la obra o actividad autorizada”.

Además de ser un proyecto con las características de afectación ambiental antes citadas, debe estar sometido de manera taxativa a este requisito, de conformidad con la ley y los reglamentos. Actualmente, el capítulo tercero del Decreto 1076 de 2015, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*” regula tanto la tipología de proyectos sujetos a licenciamiento como las condiciones, requisitos y el procedimiento para su trámite.

Según el Artículo 2.2.2.3.2.1. de la norma en cita, “*Estarán sujetos a licencia ambiental únicamente los proyectos, obras y actividades que se enumeran en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 del presente decreto*” (el subrayado y negrilla no hacen parte del texto original).

Las autoridades ambientales no podrán establecer o imponer planes de manejo ambiental para proyectos diferentes a los establecidos en el presente decreto o como resultado de la aplicación del régimen de transición”.

Así, el artículo 2.2.2.3.2.3. en el numeral 7 del referido Decreto, señala los proyectos, obras o actividades que requieren de la obtención previa de licencia ambiental de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente:

“ARTÍCULO 2.2.2.3.2.3. Competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales. Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos y las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, otorgarán o negarán la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades, que se ejecuten en el área de su jurisdicción.

(...)

7. Proyectos en la red vial secundaria y terciaria:

- a) La construcción de carreteras, incluyendo puentes y demás infraestructura asociada a la misma;
- b) La construcción de segundas calzadas; salvo lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo del artículo 2.2.2.5.1.1. del presente Decreto.
- c) La construcción de túneles con sus accesos”.

En este orden de ideas, se reitera, las *obras de la Av. 68* **no** se encuentran dentro de los proyectos, obras o actividades listadas de manera taxativa en el establecidas en el artículo 2.2.2.3.2.3 del Decreto 1076 de 2015, sujetos a licenciamiento ambiental.

En todo caso, debe advertirse que, según el uso, aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables que requiera el desarrollo del referido proyecto, deberá tramitar los permisos, concesiones, autorizaciones, y cumplir los estándares ambientales establecidos en la

normativa ambiental vigente aplicable en la materia, siendo la Secretaría Distrital de Ambiente la autoridad encargada de su seguimiento y control.

Es en el marco de las acciones de evaluación, seguimiento y control, que esta autoridad ha realizado las observaciones y recomendaciones a implementar para corregir, prevenir o mitigar la posible afectación o impacto que pueda generar la actividad, lo cual se describe a continuación:

- **En materia silvicultural**

Es necesario indicar que, en el marco de estos proyectos, se otorgan permisos de aprovechamiento forestal para el manejo puntual del recurso solicitado, los cuales se otorgaron para el proyecto en el marco del Decreto 531 de 2010 que a su vez fue reglamentado en su momento por la Resolución 7132 de 2011 y la Resolución 3158 de 2021.

Teniendo en cuenta lo anterior, derivado de los procesos de otorgamiento de los permisos de aprovechamiento forestal de árboles aislados se estableció la compensación a través de la plantación de 2.495 árboles, 53.000 m² de jardinería; adicionalmente a las medidas adoptadas para reducir la tala de arbolado, se autorizaron 1807 arboles para actividad de traslado, lo que finalmente redunda en la conservación del recurso en la ciudad.

Así las cosas, estas medidas de prevención y compensación por la posible afectación causada por el aprovechamiento de arbolado urbano, fueron las establecidas en las respectivas resoluciones de autorización de aprovechamiento forestal para el proyecto objeto de la solicitud.

De igual manera, en el marco de las visitas de control y seguimiento realizadas a los distintos frentes de obra del proyecto Troncal Avenida 68, se elaboran informes técnicos en los que se consignan las recomendaciones correspondientes, de acuerdo con las intervenciones silviculturales autorizadas y el estado del arbolado objeto de intervención. Dichos informes incluyen un resumen técnico del avance de la obra, los tratamientos silviculturales adelantados hasta la fecha y las posibles fechas para revisiones periódicas según lo ejecutado. (ver anexo).

Lo anterior, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 8 del Decreto Distrital 531 de 2010 modificado por el Decreto 383 de 2018, el cual establece:

“Artículo 8°. - Evaluación, control y seguimiento. La Secretaría Distrital de Ambiente es la responsable de realizar la evaluación técnica para el otorgamiento de permisos y autorizaciones, así como de efectuar el control y seguimiento de los actos administrativos que constituyan permisos y/o autorizaciones en materia silvicultural en el área de su jurisdicción. Para efectos de solicitar el otorgamiento de permisos y autorizaciones el interesado, persona natural o jurídica, privada o pública deberá radicar junto con la solicitud el inventario forestal y las fichas respectivas”.

- **En materia de Permisos de Ocupación de Cauce**

En el marco del proyecto de infraestructura del sistema de transporte Transmilenio por la avenida Carrera 68 cuya ejecución está a cargo del Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), esta autoridad

ambiental ha otorgado los respectivos permisos de ocupación de cauce requeridos para el desarrollo del proyecto los cuales se relación a continuación para su conocimiento y fines pertinentes.

Tabla. Consolidado de permisos de ocupación de cauce otorgados al IDU en la Av. 68

ID	NÚM. RADICADO DE SOLICITUD	FECHA DE RADICADO	EXPEDIENTE	CUERPO DE AGUA	TERCERO	No. RES.	RAD. RESOLUCIÓN
1	2021ER78561	29/04/2021	SDA-05-2021- 2508	CANAL SALITRE RIO NEGRO	IDU	3817	2021EE227674
2	2021ER195116	14/09/2021	SDA-05-2022- 4023	RÍO FUCHA	IDU	4151	2022EE250495
3	2021ER261789	4/05/2023	SDA-05-2023- 607	CANAL SAN FRANCISCO	IDU	897	2023EE119991
4	2022ER291912	11/10/2022	SDA-05-2023- 605	CANAL COMUNEROS	IDU	1395	2023EE178533
5	2023ER164762	7/21/2023	SDA-05-2023- 2563	CANAL SALITRE - RÍO NEGRO - RÍO SALITRE	IDU	1796	2023EE222863
6	2023ER117823	13/04/2023	SDA-05-2023- 605	CANAL COMUNEROS	IDU	577	2024EE54400
7	2023ER201806	8/09/2023	SDA-05-2023- 3265	CANAL SALITRE RIO NEGRO RIO SALITRE	IDU	552	2024EE50420

Fuente: SDA, SRHS - 2025.

En este sentido el IDU, debe cumplir los lineamientos y obligaciones ambientales, establecidas en cada uno de los actos administrativos; de igual manera debe dar estricto cumplimiento a las fichas de manejo ambiental presentadas y evaluadas en la solicitud del permiso, con el fin de corregir y prevenir o compensar los posibles impactos ambientales que se generen en la ejecución de la obra, lo cual es verificado mediante visita de seguimiento y control por parte de esta Secretaría, sin que a la fecha se hayan evidenciado afectaciones ambientales que ameriten la imposición de medidas de suspensión o actuaciones sancionatorias en el marco de los mismos.

Es de precisar que los actos administrativos emitidos contemplan el cumplimiento de las obligaciones y lineamientos, los cuales podrán ser consultados en los documentos anexos a la presente comunicación, así:

Tabla. Artículos de cumplimiento ambiental de los actos administrativos Transmilenio AV 68.

N°	RESOLUCIÓN	OBLIGACIONES	LINEAMIENTOS
1	3817 de 2021	Artículo 2	Artículo 3
2	4151 de 2022	Artículo 4	
3	897 de 2023	Artículo 4 Concepto técnico 2023IE119888,	Numeral 5 Obligaciones
4	1395 de 2023	Artículo 3 Concepto técnico 2023IE172371	Numeral 5 Obligaciones
5	1796 de 2023	Artículo 4 concepto técnico 2023IE222092,	Numeral 5 Obligaciones
6	577 de 2024	Artículo 2 concepto técnico 2024IE50410	Numeral 5 Obligaciones
7	552 de 2024	Artículo 2 concepto técnico 2024IE48612	Numeral 8.5 Obligaciones

Fuente: SDA, SRHS - 2025.

*ver carpeta anexos - Permisos Ocupación de Cauce.

▪ **En materia de Control a obras públicas y privadas**

El proyecto “*Construcción para la adecuación al sistema TransMilenio de la Av. Congreso Eucarístico (Carrera 68)*” está dividido en nueve (9) grupos y cuenta con (10) diez pines registrados para el reporte de los certificados de disposición final y aprovechamiento de los residuos de construcción y demolición generados en cada uno de ellos.

PINES AV 68		TRAMO DE INTERVENCIÓN	ESTADO
GRUPO 1	19437	AUTOPISTA SUR A CALLE 18 SUR	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de abril de 2025
GRUPO 2	19528	CALLE 18 SUR A AVENIDA LAS AMÉRICAS	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de febrero de 2025
GRUPO 3	19672	AVENIDA LAS AMÉRICAS A CALLE 13	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de febrero de 2025
GRUPO 4	19592	AVENIDA LA ESPERANZA A CALLE 46	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de abril de 2024
GRUPO 5	19625	CALLE 13 A AVENIDA LA ESPERANZA	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de enero de 2025
GRUPO 6	19548	AVENIDA LA ESPERANZA A CALLE 46	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de noviembre de 2024
GRUPO 7	19270	CALLE 66 A CARRERA 65	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de diciembre de 2024

PINES AV 68		TRAMO DE INTERVENCIÓN	ESTADO
GRUPO 8	19557	AUTOPISTA SUR A CALLE 18 SUR	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de febrero de 2025
GRUPO 9	19462	CALLE 18 SUR A AVENIDA LAS AMÉRICAS	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de abril de 2024
DEMOLICIÓN	20359	AVENIDA LAS AMÉRICAS A CALLE 13	Reportes cargados en el aplicativo hasta el mes de enero de 2024

Durante la ejecución de estas obras, se ha realizado seguimiento y control una vez al año desde 2022. En las visitas efectuadas a lo largo del desarrollo del proyecto, no se han identificado impactos ambientales generados por las actividades ejecutadas. Estos seguimientos han permitido realizar observaciones oportunas, lo que ha facilitado el ajuste de prácticas y el fortalecimiento de medidas relacionadas con el control del material particulado, la separación de residuos, la protección de individuos arbóreos, la cobertura de acopios, y la limpieza de las llantas de las volquetas, contribuyendo así a minimizar el impacto ambiental.

El 19 de julio de 2024 se realizó el último seguimiento a la totalidad del proyecto. A través del acta de visita de obra se emitieron las observaciones correspondientes, las cuales deben ser atendidas. En el siguiente enlace se encuentran disponibles las actas, informes y requerimientos relacionados con este último seguimiento:

<https://drive.google.com/drive/folders/1nAGPOITSlulgsxyxF0mBER1s9XFe7RYL>

En las visitas se evalúan los siguientes componentes:

- Manejo de señalización y publicidad
- Manejo de flora, fauna y silvicultura
- Manejo maquinaria, equipos y vehículos
- Manejo eficiente del agua
- Manejo y control de emisiones atmosféricas
- Manejo integral de residuos sólidos
- Manejo de materiales e insumos

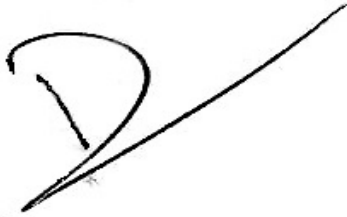
En cada uno de estos componentes se realizan observaciones de ajuste de ser necesario para corregir y/o prevenir afectaciones ambientales. Como también se evalúa la implementación del plan de gestión de residuos de construcción y demolición y el cargue de los certificados de disposición final y aprovechamiento de los residuos de construcción y demolición generados en la obra.

Finalmente, es importante mencionar que los estudios especializados de cualquier proyecto obra o actividad se deben realizar en el marco del instrumento o autorización necesaria (si esta acción la requiere) de acuerdo con la normativa del sector que regula la materia, en este caso del sector infraestructura. En este orden de ideas, para el desarrollo de estos proyectos, los concesionarios desarrollan estudios técnicos ambientales y sociales para la viabilidad y factibilidad de los mismos, y con guías ambientales cuyo cumplimiento hace parte de las condiciones propias del contrato, cuyo seguimiento se realiza por parte de la interventoría respectiva, y teniendo en

cuenta los resultados se adelantan las acciones contractuales a que haya lugar, e informe a la autoridad competente.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición por usted elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,



DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Anexos:

- *Listado de Informes Técnicos generados a partir de visitas de Control y Seguimiento a las Resoluciones del proyecto Troncal Av. 68. SDA-SSFFS.*

Revisó y aprobó: *Fabián Mauricio Caicedo Carrascal. Subdirector SRHS*
Ángela Patricia Romero Rodríguez. Subdirectora SSFFS
Helman Alexander González Fonseca. Subdirector SCASP

Proyectó:
UBER DANILO HERNANDEZ BROCHERO

Fecha de ejecución: 21-05-2025

Revisó:
HELMAN ALEXANDER GONZALEZ FONSECA
NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 22-05-2025
Fecha de ejecución: 22-05-2025

Aprobó:
DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO

Fecha de ejecución: 22-05-2025

Proyectó:
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

Fecha de ejecución: 23-05-2025

Revisó
NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 28-05-2025

Firmó: